

**PARERE AL BILANCIO DI PREVISIONE DI ARDiS
ESERCIZIO FINANZIARIO 2025 E TRIENNALE 2026-2027**

Il sottoscritto Fabio Masutti, Revisore Unico dei Conti dell'Agenzia regionale per il diritto allo Studio, nominato con DPGR n. 0107/Pres. del 7 agosto 2024, predispone la relazione sul bilancio di previsione di ARDiS per l'esercizio finanziario 2025 e triennale 2025-2027, ai sensi dell'articolo 11, comma 3, lettera h) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42"* e successive modifiche ed integrazioni.

Per ottemperare al proprio compito sul bilancio previsionale, il sottoscritto, il giorno 11 febbraio 2025 alle ore 14.30 presso la sede dell'Agenzia regionale per il diritto allo studio di Udine, Viale Ungheria n. 47, ha visionato i documenti elaborati dagli uffici dell'ARDiS e che vengono di seguito indicati:

- il bilancio di previsione finanziario triennale 2025-2027, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi per titoli e missioni;
- i prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
- il prospetto dimostrativo dell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2024 e l'elenco analitico delle risorse vincolate ed accantonate di cui agli Allegati a/1, a/2, a/3;
- il prospetto concernente la composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato per gli esercizi 2025 - 2027;
- il prospetto concernente la composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per il triennio;
- il documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione per gli anni 2025 - 2027;
- l'elenco dei capitoli che riguardano le spese obbligatorie;
- gli elenchi delle spese finanziabili con il fondo di riserva per le spese imprevedute;
- la nota integrativa;
- il bilancio finanziario gestionale triennale con il quale si ripartiscono le categorie e i macroaggregati in capitoli e si assegna "ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa le risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi individuali per i programmi ed i progetti finanziati nell'ambito dello stato di previsione della spesa";
- il piano delle attività dell'Agenzia per il triennio 2025 - 2027 ai sensi dell'Allegato 4/1 "Principio contabile applicato della programmazione" punto 4.3 al D.Lgs. 118/2011;
- il programma triennale dei lavori pubblici ed elenco annuale dei lavori;

- il programma triennale dei servizi e forniture;
- il piano degli indicatori sintetici ed analitici di bilancio.

Prima di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio, delle missioni e dei programmi, sulla base della documentazione visionata e avendo verificato che:

- con la legge regionale n. 21 del 14 novembre 2014 "Norme in materia di diritto allo studio universitario", la Regione FVG disciplina un sistema integrato di interventi a favore del diritto allo studio nel rispetto dei principi stabiliti dalla Costituzione;
- con delibera n. 1995 adottata dalla giunta regionale il 29 ottobre 2014 è stata individuata per l'ARDiS la Missione 4 "Istruzione e diritto allo studio";
- con delibera n. 1774 del 21 novembre 2024 ai sensi del principio applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato n. 4/4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, l'ARDiS è stato individuato quale componente del Gruppo Amministrazione Pubblica 2024 della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia;
- le poste di bilancio risultano classificate sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata, secondo la struttura del D. Lgs. n. 118/2011, in particolare per missioni/programmi per i capitoli di spesa e per titoli/tipologie per i capitoli di entrata, e per le voci di IV livello del piano dei conti integrato;
- il Bilancio di previsione 2025 dell'ARDiS trae le proprie basi ed obiettivi dai documenti regionali per la programmazione degli interventi per l'attuazione del diritto allo studio: con delibera n. 757 del 24 maggio 2024 è stato approvato l'aggiornamento delle Linee Guida per il triennio 2024-2027, anni accademici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 e, in conformità alle stesse, con delibera n. 817 del 31 maggio 2024, è stato approvato l'aggiornamento del Programma triennale degli interventi ARDiS - per il triennio 2024-2027 anni accademici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027;
- la nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta tutte le informazioni necessarie, come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

Il sottoscritto revisore riporta sinteticamente i dati maggiormente rappresentativi del bilancio 2025 e del triennale 2025 – 2027.

BILANCIO DI PREVISIONE 2025

Verifica pareggio finanziario

Il bilancio di previsione per il triennio 2025 - 2027 e per l'anno 2025 in termini di competenza e cassa sono stati predisposti in ottemperanza del D. Lgs n. 118/2011.

Come si evince dal quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2025 (allegato n. 9 al bilancio di previsione), il bilancio rispetta il principio del pareggio finanziario:

Quadro generale riassuntivo anno 2025

ENTRATE	CASSA	COMPETENZA	SPESE	CASSA	COMPETENZA
F/Cassa presunta inizio esercizio	53.496.437,61				
Utilizzo Avanzo vincolato (rif.all a/2 dlgs 118/01)		4.297.691,82	Disavanzo di amministrazione		-
F/Pluriennale vincolato		8.483.263,65			
Titolo 1 Entrate correnti di nat.trib.	-	-	Titolo 1 Spese correnti	73.414.879,94	45.309.739,61
Titolo 2 Trasferimenti correnti	46.656.781,34	40.054.000,00	Titolo 2 Spese in C/capitale	38.187.265,76	36.080.978,89
Titolo 3 Entrate extratributarie	3.660.862,47	3.124.000,00			
Titolo 4 Entrate in C/capitale	26.716.974,44	26.548.216,08			
Titolo 5 Entrate riduzioni att. fin.	-	-	Titolo 3 Spese increm.att.fin.	-	-
TOTALE ENTRATE FINALI	77.034.618,25	69.726.216,08	TOTALE SPESE FINALI	111.602.145,70	81.390.718,50
Titolo 6 Accensione prestiti	-	-	Titolo 4 Rimborso di prestiti	1.116.453,05	1.116.453,05
		-	Titolo 5 Chiusura Anticip.	-	-
Titolo 7 Anticipazione tesoriere	-	-			
Titolo 9 Entrate C/terzi e PdG	2.524.560,40	2.420.000,00	Titolo 7 Spese C/terzi e PdG	2.731.456,57	2.420.000,00
TOTALE TITOLI	79.559.178,65	72.146.218,08	TOTALE TITOLI	115.450.055,32	84.927.171,55
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	133.055.616,26	84.927.171,55	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	115.450.055,32	84.927.171,55
F/cassa finale presunto	17.605.560,94				

L'Agenzia rispetta gli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs n. 118/2011, che prevede per ciascuno degli esercizi in cui è articolato, il pareggio finanziario di competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, garantendo un fondo cassa finale non negativo.

BILANCIO PLURIENNALE PER TITOLI 2025 - 2027

Entrate di competenza	Esercizio 2025	Esercizio 2026	Esercizio 2027
<u>Titolo 1</u> Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00	0,00
<u>Titolo 2</u> Trasferimenti correnti	40.054.000,00	40.668.000,00	41.739.000,00
<u>Titolo 3</u> Entrate extratributarie	3.124.000,00	3.760.060,00	3.460.060,00
<u>Titolo 4</u> Entrate in conto capitale	26.548.216,08	12.048.200,84	6.548.200,84
<u>Titolo 5</u> Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	69.726.216,08	56.476.260,84	51.747.260,84
<u>Titolo 6</u> Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
<u>Titolo 7</u> Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
<u>Titolo 9</u> Entrate per conto di terzi e partite di giro	2.420.000,00	1.945.000,00	1.975.000,00
Totale titoli	72.146.216,08	58.421.260,84	53.722.260,84
Fondo pluriennale vincolato	8.483.263,65		
Utilizzo avanzo di amministrazione presunto	4.297.691,82		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	84.927.171,55	58.421.260,84	53.722.260,84

Come specificato nella nota integrativa, le previsioni di entrata per trasferimenti correnti, che rappresentano la posta più significativa del documento di programmazione, e la principale fonte di finanziamento, sono state formulate sulla base delle indicazioni del bilancio di previsione 2025-2027 della Regione FVG.

Le previsioni dei trasferimenti da parte degli Atenei regionali sono formulate sulla base dell'andamento delle iscrizioni, quelle dei ministeri in base alle percentuali assegnate nell'anno precedente, mentre le altre poste sono state formulate in applicazione e in accordo con le linee e i criteri contenuti nel Programma triennale delle attività.

Le previsioni di parte capitale derivano da trasferimenti regionali e sono sostenute da apposite determinazioni e dalla creazione di consistenti nuove linee di finanziamento. Nel corso dell'anno sarà dato corso ai lavori atti a preservare il patrimonio immobiliare avviati negli esercizi precedenti e ciò determina un notevole fondo pluriennale vincolato in conto capitale.

Spese di competenza	Esercizio 2025	Esercizio 2026	Esercizio 2027
<u>Titolo 1</u>			
Spese correnti	45.309.739,61	44.614.172,85	45.348.786,29
- di cui al fondo pluriennale vincolato	0,00		
<u>Titolo 2</u>			
Spese in conto capitale	36.080.978,89	11.027.700,00	5.527.700,00
- di cui al fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00
<u>Titolo 3</u>			
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale spese finali	81.390.718,50	55.641.872,85	50.876.486,29
<u>Titolo 4</u>			
Rimborsi di prestiti	1.116.453,05	834.387,99	870.774,55
<u>Titolo 5</u>			
Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
<u>Titolo 7</u>			
Spese per conto terzi e partite di giro	2.420.000,00	1.945.000,00	1.975.000,00
Totale titoli	84.927.171,55	58.421.260,84	53.722.260,84
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	84.927.171,55	58.421.260,84	53.722.260,84

L'analisi delle spese di competenza di cui al quadro sopra riportato è stata fatta per titoli e comprende le spese per conto terzi e partite di giro.

In base alla normativa vigente le spese di competenza sono suddivise per: Missioni, Programmi, Titoli e Macroaggregati.

Le missioni con attribuzioni di poste sono 5 e fanno riferimento a 8 programmi:

Denominazione	2025	2026	2027
M. 1 - Servizi istituzionali e generali di gestione	8.600,00	8.600,00	8.600,00
M. 4 - Istruzione e diritto allo studio	80.961.976,60	55.320.637,17	50.592.209,60
M. 20 - Fondi e accantonamenti	126.527,56	126.522,84	125.950,41
M. 50 - Debito pubblico	1.410.067,39	1.020.500,83	1.020.500,83
M. 99 - Servizi per conto terzi	2.420.000,00	1.945.000,00	1.975.000,00

La missione 04 "Istruzione e diritto allo studio" con i programmi 04 "Istruzione universitaria" e 07 "Diritto allo studio"; rappresenta la posta più significativa, che per la competenza 2025 ammonta a Euro 80.961.976,60 (di cui fondo pluriennale vincolato in conto capitale Euro 8.483.263,65).

Il bilancio espone nelle entrate l'importo presunto del **Fondo pluriennale vincolato** determinato per l'esercizio 2024 reimputato all'esercizio 2025 pari ad Euro 8.483.263,65 che si riferisce a spese in conto capitale in fase di esecuzione e completamento, in coerenza con il piano triennale dei lavori pubblici.

Verifica risultato di amministrazione presunto

La tabella dimostrativa del risultato presunto di amministrazione (Allegato a)), espone un risultato di amministrazione presunto al 31.12.2024 pari a Euro 21.796.725,20 così formato:

parte accantonata	Euro	155.130,85
<i>di cui fondo crediti di dubbia esigibilità Euro 145.130,85</i>		
<i>di cui fondo contenzioso Euro 10.000,00</i>		
parte vincolata	Euro	21.147.637,03
<i>di cui derivante da trasferimenti Euro 13.517.006,33,</i>		
<i>di cui derivante da contrazione di mutui Euro 2.692.368,59</i>		
<i>di cui derivante da vincoli formalmente attribuiti dall'Ente Euro 4.938.262,11</i>		
parte disponibile	Euro	493.957,32
Totale risultato di amministrazione presunto al 31.12.2024	Euro	21.796.725,20

Al bilancio 2025 viene applicata una quota dell'avanzo vincolato, già rientrante nella somme a suo tempo accertate in sede di rendiconto per l'anno 2023, pari ad Euro 4.297.691,82 dei quali Euro 389.566,55 vincolate alla copertura delle rate da versare a sollievo dei mutui contratti per la manutenzione straordinaria delle case dello studente e della Mensa universitaria di Trieste, Euro 1.868.125,27 derivanti da trasferimenti destinati direttamente ad interventi per il diritto allo studio, Euro 670.000,00 derivanti da somme vincolate dall'Ente per investimenti, Euro 1.370.000,00 derivanti da vincoli dell'Ente per spese correnti a seguito di risparmi sulle spese di gestione.

L'applicazione della quota di avanzo vincolato rispetta i principi contabili del D.lgs 118/2011 con riferimento ai punti 9.2.4. e 9.2.5. dell'Allegato 4/2.

Il fondo finale presunto di cassa al 31 dicembre 2024 è quantificato in Euro 53.496.437,61.

CONCLUSIONI

Equilibrio finanziario

Il documento contabile oggetto di approvazione soddisfa il requisito del pareggio di bilancio poiché il totale complessivo delle entrate del triennio pareggia con il totale complessivo delle spese.

Equilibrio di cassa

La condizione in forza della quale i pagamenti previsti in conto residui e conto competenza non devono superare gli incassi previsti e la giacenza iniziale, viene soddisfatta.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

In attuazione del "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" ARDiS ha previsto nel bilancio di previsione 2025-2027 l'istituzione del "Fondo crediti di dubbia esigibilità" suddiviso in parte corrente e parte capitale, con una dotazione di € 96.527,56 per l'anno 2025, di € 96.522,84 per l'anno 2026 e di € 95.950,41 per l'anno 2027.

Il valore del "Fondo crediti di dubbia esigibilità" è stato determinato calcolando la percentuale da accantonare con la modalità della "media aritmetica semplice" del rapporto tra accertamenti e riscossioni dell'ultimo quinquennio; il "Fondo in parte capitale" non presenta dati previsionali poiché non sussistono, allo stato attuale, crediti sofferenti per entrate in conto capitale.

Fondo rischi e contenzioso

L'Agenzia ha previsto un fondo rischi e contenzioso per l'importo di € 10.000,00 per ogni annualità.

Integrità e veridicità

L'attendibilità e veridicità del documento di previsione per il 2025 si basa sulla realistica previsione delle Entrate e delle Uscite in relazione ai risultati delle verifiche eseguite e sulla sostanziale correttezza dei criteri seguiti nella redazione del bilancio di previsione.

Il Revisore

considerato che:

i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni e indicati nella Nota Integrativa, sono coerenti con le disposizioni delle leggi regionali n. 13/2024 "Legge di Stabilità 2025" e n. 14/2024 "Bilancio di previsione per gli anni 2025-2027";

verificato che:

il Bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge;

rilevato che:

- le previsioni di bilancio, delle missioni e dei programmi sono congrue, attendibili e coerenti con gli strumenti di programmazione;
- ha ricevuto conferma che l'Agenzia, ha effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti;

evidenziato che:

il pareggio di bilancio è stato ottenuto grazie all'applicazione di una consistente quota dell'avanzo già accertato con il consuntivo 2023, dovuto a risparmi sulla gestione dei servizi a seguito del graduale ritorno alla normalità dello svolgimento delle attività in conseguenza del periodo pandemico sviluppatosi negli anni precedenti; ciò comporta che nel corso del triennio andrà effettuato un attento e continuo monitoraggio della situazione finanziaria dell'Ente, anche in vista della presa in gestione di nuove residenze universitarie, e si evidenzia nel contempo la necessità di prevedere per gli esercizi futuri congrue risorse trasferite dalla regione, in modo di non condizionare negativamente la continuità e la qualità delle prestazioni erogate;

La presente relazione si chiude con il parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2025 e triennale 2025-2027 per l'Agenzia Regionale per il Diritto allo Studio e sui documenti allegati.

Udine, 11 febbraio 2025

Il Revisore unico

Fabio Masutti

